绿色发展视角下云南贫困区 美丽乡村建设对策研究

邓云霞

(云南大学 西南环境史研究所, 云南 昆明 650091)

摘要:云南贫困区的美丽乡村建设是云南美丽乡村建设的重要组成部分。云南贫困区存在着生态环境相对良好、资源丰富、文化保存相对完整等优势,但也面临经济发展滞后、贫困人口较多,环境污染和生态破坏的潜在危机。绿色发展是美丽乡村建设的必由之路,就此应培育绿色发展意识,建立绿色发展体系,通过发展绿色产业推进贫困区乡村的扶贫工作,同时加强乡村基础设施建设,积极培育和发展乡村文化,为推进美丽乡村建设的绿色发展提供保障。

关键词:云南贫困区;美丽乡村;乡村建设;绿色发展;生态文明

中图分类号:X32;K928.5 **文献标识码:**A **文章编号:**1674-5639(2017)01-0059-10

DOI:10.14091/j.cnki.kmxyxb.2017.01.009

On the Countermeasures about the Beautiful Rural Construction of the Poverty-stricken Areas in Yunnan Province from the Perspective of Green Development

DENG Yunxia

(Institute of Southwest Environmental History, Yunnan University, Kunming, Yunnan, China 650091)

Abstract: The construction of the beautiful rural countryside for the poverty-stricken areas is important for the beautiful rural construction in Yunnan province. With the advantages of good ecological environment, rich resources and cultural reservation, some crisis also exist here such as lagging economical development, large population of poverty, polluted environment and ecological destruction etc. Green development is necessary for the construction and relative awareness should be cultivated and green development system should be established to push helping the poor with the development of green industry. Meanwhile, the establishment of rural infrastructure should be strengthened and rural culture should be cultivated positively to guarantee the green development of beautiful rural construction.

Key words: poverty-stricken areas in Yunnan province; beautiful countryside; rural construction; green development; ecological civilization

在对工业时代的片面追求经济 GDP 向追求经济发展与环境协调的转变过程中,东西方国家均十分注重环境的保护,强调人居环境的优美。在我国,学界对于美丽乡村建设的研究,一是从理论角度分析美丽乡村的定义、内涵。比如:黄克亮、罗丽云认为“建设美丽乡村就是要实现村

容村貌整洁环境美、农民创业增收生活美、乡风文明农民素质美、管理民主乡村社会美”^[1];柳兰芳认为“美丽乡村是五美乡村,包括生态环境美、社会环境美、人文环境美、合理布局规划美和体制机制完善”^[2];还有一部分学者认为“美丽乡村集发展之美、生活之美、生态之美、人文之美于一

收稿日期:2016-12-14

作者简介:邓云霞(1991—),女,四川广安人,在读硕士研究生,主要从事中国环境史研究。

基金项目:云南大学服务云南行动计划“生态文明建设的云南模式研究”项目(WX151605);2015年云南大学杨林教授“云岭学者”项目(201512018)。

体”^[3]。此外,还有学者从美丽乡村建设的目标^{①[4-6]}、消除城乡差别等角度^{②[7-8]}分析了美丽乡村建设的内容。二是从实践的角度分析美丽乡村建设的模式与经验。比如,陈秋红在其文中总结了5种美丽乡村建设的模式^[9],吴理财等基于对美丽乡村的四个模式的比较,总结了美丽乡村建设的共同经验。^[10]三是从美丽乡村建设的伦理层面进行研究,如杨翠华从农村生态伦理发展的角度,对培育农村生态文化、生态伦理进行了研究。^[11]

就我国美丽乡村建设而言,广大农村地区特别是农村贫困区是难点和重点。事实上,各省贫困地区的美丽乡村建设是我国整个美丽乡村建设的重要组成部分,是涉及全局性的问题。云南作为我国的边疆民族地区,在过去的发展中取得了巨大的成就,但仍然存在大片的贫困区,在绿色发展和生态文明建设的背景之下,这些地区的发展需要更加注意绿色生态发展。本文试图从绿色发展的视角来探讨云南省贫困区美丽乡村建设的优势与挑战,并在此基础上提出相应的对策。

一、以绿色发展理念指导美丽乡村建设

绿色发展是美丽乡村建设的重要目标和内容。美丽乡村建设是中国共产党在十六届五中全会上提出的,具体要求为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”^[12]。而在之后党的十七大报告中又进一步提出要“坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”^[13],将“基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费

模式”^[14]作为实现全面建设小康社会奋斗目标的一项新要求,即将资源节约、保护生态、绿色消费为主要内容的绿色发展作为美丽乡村建设的一项重要内容。2012年,党的十八大提出了“美丽中国”的全新概念,指出要“全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局……不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”^[2]。2015年,党的十八届五中全会公报进一步明确了“坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路……推进美丽中国建设。”^[5]毋庸置疑,美丽乡村是美丽中国的组成细胞,只有乡村美丽,中国才能真正美丽,美丽乡村建设是美丽中国建设的重要组成部分,要实现美丽中国的奋斗目标,就必须加快美丽乡村建设的步伐。2013年,中央一号文件《关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》将建设“美丽乡村”作为推进农村生态文明建设的重要内容。同年,农业部发布了《关于开展“美丽乡村”创建活动的意见》,明确将“促进农业生产发展、人居环境改善、生态文化传承、文明新风培育”,以及“推动形成农业产业结构、农民生产生活方式与农业资源环境相互协调的绿色发展模式”等作为“美丽乡村”创建的目标要求。绿色发展成为了美丽乡村的重要创建内容。

绿色发展包含在美丽乡村的内涵之中。美丽乡村包含“生态美”“生活美”“生产美”三个层面的基本含义。十八大报告强调,“贫穷落后中的山清水秀不是美丽中国,强大富裕而环境污染同样不是美丽中国”。同样,贫穷落后的乡村并非美丽乡村,富裕但环境污染也不是美丽乡村。美丽乡村三美中,

①唐柯等人立足于生产、生活与生态之间关系的涵义,认为美丽乡村应该是“生态宜居、生产高效、生活美好、人文和谐”的典范,是让农村人乐享其中、让城市人心驰神往的所在。魏玉栋认为,美丽乡村在生产、生活与生态和谐发展方面具体表现在:一是“环境美”,即布局规划合理,基础设施完善,人与环境和谐;二是“生活美”,即物质生活宽裕,社会保障有力,邻里亲朋和谐;三是“产业美”,即产业特色明显,产品优质安全,悉同自然和谐;四是“人文美”,即乡风朴实文明,地方文化鲜明,皆与传统和谐。其中,“生产美”是前提,“生活美”是目的,“环境美”是特征,“人文美”是灵魂。和沁将生态放在生产与生活之上,认为美丽乡村建设实质上就是建设乡村生态文明,即在乡村的生产与生活中,主动、积极地改善和优化乡村内部和乡村自身发展与自然、与城市之间的关系,以及建设良好的乡村生态环境,塑造良好的乡村面貌。

②张孝德等人立足于消除城乡差别,认为美丽乡村意在追求中国最大的“公平正义”,通过发展农业、建设乡村、富裕农民,实现“城乡等值化”,以及通过让农村更像农村的改造,让城镇的物流、人流、资金流、信息流向农村聚集,从而逐渐消融目前所存在的城乡差别。黄杉等认为,美丽乡村在内涵上既包括丰富的生态资源、优美的人居环境、整洁的村庄面貌,也涵盖发达的乡村产业、完善的公共设施、幸福的乡村居民,在生态环境和经济社会方面均表现突出,乡村居民的幸福指数不低于城市居民。

最基本的应该是生活美,是“美丽乡村建设的最根本出发点,是生产美、生态美的最终目标;生产美是实现生活美、生态美的有力支撑和有效途径;生态美是实现生活美、生产美的环境目标和内在要求”^[15]。要实现生态美、生活美、生产美的目标,必须找准美丽乡村建设的着力点在哪里。在全面推进生态文明建设的背景下,美丽乡村建设必须要紧密结合时代背景和发展的实际状况,从乡村生态环境入手,立足于乡村资源状况和环境承载能力,在农业生产、农民生活和农村社会发展三个方面的建设过程中,对土地、水和大气进行合理利用和严格保护,彻底解决环境污染问题,促进乡村环境、乡村产业、乡村文化的健康有序的绿色发展。

绿色发展是云南贫困区实现经济与环境改善的必然选择,是美丽乡村建设的题中之义和必由之路。云南省在2014年7月颁布的《关于推进美丽乡村建设的若干意见》和2016年2月颁布的《云南省美丽宜居乡村建设行动计划(2016—2020年)》中,确立了“生态优先,彰显特色”的指导原则,将绿色发展、生态建设突出在美丽乡村建设的行动之中。同时要求:通过村寨建设行动,构建科学的村庄体系,以“坚持集中投入、配套完善,逐村、连片整体推进”^[16],完善村庄基础设施建设,加强乡村环境保护和综合整治,以达到村容村貌整洁有序、自然生态保护良好、人居环境明显优化、人与自然和谐相处,从而实现乡村环境的绿色发展;通过产业提升行动,培育致富产业,“坚持产业强村、产村相融”^[17],以期构建“资源节约型、环境友好型”的现代农业产业体系,促进农业产业升级,实现乡村产业的绿色发展目标;通过脱贫攻坚行动,深入实施精准扶贫,加大产业扶贫力度,加强贫困地区基础设施建设,促进贫困地区民生改善,并且在加快发展农村公共事业、促进城乡基本公共服务一体化基础上实现“兴业富民生活美”目标,最终实现乡村生活和社会的绿色发展。

二、云南省贫困区的空间分布及特征

云南省地处西南边陲,辖16个州市,总人口4 596.6万,其中农村人口约为2 978.6万,占总人口的64.8%。云南有国家级贫困县73个,是全国各省贫困县最多的省,约占到全国的13%,整个西部地区的20%,占本省105个县的70%。云南省的

国家级贫困县主要集中在滇东北的昭通,滇西的迪庆,滇东南的文山、红河,滇中地区国家级贫困县的数量则远低于上述三个地区。^[18]截止2013年底,云南省贫困人口为661万人,居全国第二位。从分布区域上看,滇西边境山区、乌蒙山区、迪庆藏区、石漠化地区4个集中连片贫困区贫困人口超过整个云南省贫困区的八成。按照地理区位等因素,可将云南省贫困区分为六个区:

一是滇东北贫困区。滇东北贫困区包括东川区、昭阳区、鲁甸、巧家、盐津、大关、永善、绥江、镇雄、彝良、威信、富源、会泽13个区县,位于云贵川三省交界区,其矿产资源较为丰富,如煤炭、铁胆石以及其他有色金属等。该地区人口密集,平均人口密度为191人/km²^[19],土地垦殖过度,存在大片土壤裸露地区,人均耕地较少,森林覆盖面积不到10%,水土流失情况较为严重,年平均降水量为897mm,夏季呈现强降水特征,冬季寒冷干燥。在这样的条件下,该地区形成了人口增殖—生态破坏—经济贫困的不良循环。

二是滇西北贫困区,包括德钦、永胜、维西、兰坪、贡山、福贡、泸水、宁蒗、剑川9个县,位于青藏高原向南延伸部分。这里山高谷深,交通较为不便,属于高寒地区,气温变化较大,生产、生存环境条件较差,生态十分脆弱,其土地广袤但可耕地较少,人口也较少且分布分散。该地区铅锌矿、锑矿等资源蕴藏较大,水能资源丰富但开发难度较大。在社会发展水平上,相对滇中等来说,其社会发育程度较低,教育文化不发达。

三是滇东南贫困区,包括广南、富宁、丘北、西畴、砚山、文山、麻栗坡等9个县。该区与广西和越南接壤,对外交往比较便利,交通也比较发达,但是该区是云南省石漠化最为集中地区,地形多为喀斯特地貌,多山多石,可耕地较少。另外,该区降水较多,热量丰沛,矿产资源较为丰富,虽有所开发但开发程度不足。

四是滇南及滇西南贫困区,包括屏边、元阳、金平、红河、梁河县、江城、泸西、绿春、墨江、景东、镇沅、孟连、澜沧、西盟、临沧、凤庆、云县、永德、镇康、双江、沧源等21县。该区是云南省贫困面积最广的区域,与老挝、越南、缅甸三国接壤,亚热带的气候使得其光、热、水条件都比较优越,热区生物资源丰富,

农业生产条件较好。

五是滇西贫困区,包括漾濞、鹤庆、宾川、弥渡、南涧、巍山、永平、云龙、洱源、施甸、南涧、龙陵、昌宁13个县。该区历史文化久远、底蕴深厚,以洱海为中心发展起来的农业状况良好,生物资源和矿产资源都比较丰富,但是由于离中心城市较远,交通并不十分便利。

六是滇中贫困区,包括禄劝、寻甸、双柏、牟定、南华、姚安、大姚、永仁、武定9个县。该区位于昆明、攀枝花以及楚雄之间,距离昆明较近。由于历史和现实等原因,其矿产资源虽然比较丰富,但由于干旱少雨的气候状况,农业生产基础较差,生态环境退化现象较为突出。

总的看来,六大贫困区大多分布在自然生产、生存环境和社会发育程度较差的少数民族地区、革命老区、边境地带和“三江”沿岸地区。从地形上看,整个云南的地势呈现西北高、东南低的走向,有96%的地区属于山地、高原和丘陵,仅有6%的区域是坝子、湖泊等。云南贫困区主要分布在高原的边缘地带,其自然提供的生产、生存环境总体状况较差,有些地方甚至较为恶劣。另外,从民族上看,云南少数民族地区贫困率较高。云南是一个多民族省份,除汉族外,有25个少数民族,民族自治地方县共有78个,少数民族人口达1500多万,其中贫困人口有380多万人,占全省贫困人口的57.5%(以2013年贫困人口为基数)。

三、云南省贫困区美丽乡村建设存在的优势与面临的挑战

云南省贫困区的面积广、人口多,其生态环境十分脆弱,一旦破坏将很难修复,因此在美丽乡村建设过程中,在解决贫困、提高收入问题的同时,必须充分注意保护生态环境,充分利用当地的资源、环境、文化等优势,走绿色发展道路,唯此才能够真正建设好美丽乡村。

(一) 云南省贫困区美丽乡村建设的优势

一是大多数的贫困区自然环境相对良好,有美丽乡村之“生态美”的重要基础。云南贫困区主要分布在滇东北、滇西、滇西南,滇中贫困区的分布较少。其大部分地区的自然景观和自然环境相对良

好。滇东北自然景观的审美形态相当丰富,呈现立体景观特色,“有山、崖、梁、石、洞等相对静态、稳定的景观;有江、河、泉、瀑、潭等变化运动的景观;有飞禽走兽等动物和乔木、灌木、绿草等植物形成的动静结合的景观;有风、霜、雨、雪、云雾、晚霞、佛光等各式变化莫测的气象气候景观……”^[20]而在滇西贫困区,其区域内山高谷深,地形崎岖,哀牢山、苍山、云岭等大小山脉纵横其中,怒江、澜沧江、伊洛瓦底江、金沙江等众多大小河流穿越其间,河流湍急、落差大,形成了多种气候带,其自然生态环境良好。^[21]而在滇东南地区,尽管有大片的石漠化区,但是整个区域来看,森林覆盖面积基本达到了50%以上,局部区域达到了75%左右。^[22]这些地区也具备了建设“生态美”的一定条件。

二是大多数贫困县工业化程度低,环境影响相对较小,有美丽乡村建设“生产美”的内容。云南大多数的贫困县域,由于各种原因其工业在生产总值中所占比例并不高,有的县市的工业产值甚至居于三大产业的末位。正因如此,其对环境影响的程度较小。比如,云南澜沧县,其2015年的工业增加值为13.7亿元,占GDP的比重仅为24.3%,其工业规模较小。而在文山州丘北县则是以种植业和旅游业为主要收入来源,被称为中国辣椒之乡,是云南省林业重点县、优质烟叶基地县。2011年,丘北全县完成地区生产总值32.9亿元,其中第一产业13.6亿元,第二产业6.7亿元,第三产业12.6元,工业收入居末位。^[23]而位于云南省西南部、普洱市北端的景东彝族自治县,其全县总人口为37.9万人,其中农业人口就达32.98万人,而非农业人口却仅有2.95万人。^[24]这从某种程度上反映了其工业化程度不高的现状。

三是云南贫困区具有比较丰富的绿色经济发展资源,具备美丽乡村建设的必要条件。一般而言,云南贫困地区的经济发展较为落后,但从某种意义上却具备了后发的优势,只要充分利用自身的绿色经济资源优势,积极发展绿色经济产业,就可改变乡村的贫困面貌,实现乡村经济社会的绿色发展。比如云南一部分环境生态条件较好的贫困区,拥有丰富的旅游资源,包括自然旅游资源和人文旅游资源,可大力发展旅游产业,以此带动绿色经济的发展,改变传统的经济结构,促进乡村脱离贫穷。如在墨江县

不仅环境优美、气候宜人、夏无酷暑、冬无严寒,而且其历史文化源远流长,是中原文化与边疆少数民族文化的结合点和交融点,既有中原文化的先进理念,又有完整的哈尼文化体系,是发展旅游业的重要条件。另外,云南的普洱、景东、巍山等贫困县也都拥有丰富的绿色资源和民族文化交融的人文资源。

四是云南贫困区绿色发展已经取得了一定的成果,奠定了美丽乡村建设的基础。如云南文山全州8县一市都是国家重点贫困县,近年来全州积极搞好生态环境建设,2011年至2014年,全州林业累计投资就达16.23亿元,完成营造林22.87万 hm^2 ,森林覆盖率(含其他灌木林和农地上的森林)由“十一五”末的41%提高到50%,森林蓄积量增加到现在的5356.6万 m^3 ,有效地遏制了水土流失,生态环境得到较大改善。同时,全州以森林资源为原料的企业发展到680家,形成了以竹木加工、林副产品加工为主体的林产工业框架体系,2014年全州林业产业产值达到16.2亿元,并且森林旅游业、花卉产业发展势头良好,正成为新兴的产业。特别是通过实施退耕还林、天保工程等林业重点工程,文山州已形成以核桃、油茶、八角、草果、油桐、茶叶、咖啡等为主的特色经济林33万 hm^2 ,其中投产面积10.77万 hm^2 ,总产量3972万t,产值达40255.31万元。^[22]另一方面,全州还引导和组织发动群众在乡村“四旁”栽树、栽花、种植经济林,以推进“美丽乡村”建设,并计划于2017年末,创建16个“美丽宜居”小镇、100个以上生态文明“美丽乡村”示范村。^[25]又如,云南大理州永平县阿波寨共有4个村民小组、155户和居民514人,人口较为密集,以前是一个脏、乱、差突出的山区村,但随着2014年以来县级“美丽乡村”项目建设的实施,这里的村容村貌发生明显改善,村民们的生产生活条件随之改善,“硬化村庄道路14段4596m,新建100 m^3 和20 m^3 的蓄水池7个,新建村庄文化活动室和彝族文化活动广场(使用面积达到368 m^2),修复改造村庄古井2口,对村庄3棵古树进行了有效保护,设置村民休闲点3处,新建公厕2座和标准垃圾池8个,安装路灯40盏”^[26]。这些都奠定了的建设美丽乡村的良好基础。

(二) 云南省贫困区美丽乡村面临的挑战

云南贫困区与生态环境脆弱区高度重合,增加

了绿色发展的难度。这导致两个方面的结果:“一方面贫困导致人口增长和生态环境趋向脆弱,另一方面人口增长加剧贫困并使生态环境更趋脆弱,生态环境脆弱既是贫困的产物又进一步加剧。”^[27]为了脱贫就需要开发利用当地的资源,但在开发利用过程中,脆弱的生态环境一旦遭到破坏就很难恢复,这增加了开发利用的难度。比如,云南文山州属于国家重点贫困县的丘北、广南等县,其石漠化较为严重,若对当地资源进行不考量环境生态承受力的开发,就会加剧石漠化,破坏生态环境,反过来又制约当地资源的利用,进而最终影响美丽乡村建设和脱贫致富。

生态环境遭到破坏导致生态贫困增加,不利于绿色发展的持续推进。云南一部分贫困区由于自然灾害或人为因素,其植被遭到破坏,水土流失严重,导致生态环境退化甚至恶化,加上本身生产自然条件较差,其脱贫之后,很容易返贫,再次脱贫难度加大。如云南禄劝县的则黑乡全安青办事处,1997年遇到历史罕见的特大灾害,农作物100%受灾,粮食减产41.2%,当年人均口粮只有119kg,农民人均纯收入也由上年的195元下降到133元,全办事处349户返贫就达313户,返贫率高达89.7%,增加了其后的脱贫困难。^[28]另外,云南一些贫困区内还存在因土地利用不合理而导致环境土地的矛盾问题,主要表现为:1. 用地矛盾尖锐,耕地红线受到冲击,人地关系紧张。为了脱贫,一些贫困地区的政府想尽一切办法发展各种产业进行资源开发,占用了大量耕地,农村耕地红线受到冲击,使得人地关系出现紧张,耕地保护形势日益严重。2. 土地抛荒趋势加重,造成土地的使用率降低。云南很多贫困地区其青壮年大都外出务工,导致当地劳动力缺乏,土地无人耕种、抛荒严重,故而土地集约化经营显得更加重要。

绿色发展意识不足,绿色产业自主发展能力弱。云南一些贫困地区的政府部门对绿色发展的意义和路径认识不清,对环境治理的重要性认识不足,也缺乏部门协调联动、齐力共建的工作机制,常常为了尽快脱掉贫困的帽子,做出损害生态环境的决策,尽管在短期内达到了脱贫的目标,但是长远来看,生态环境问题又凸显了出来。此外,一些贫困地区的企业环境意识较为淡薄,管理粗放,导致环境监管难度较

大,同时群众对绿色发展的认识也存在不足,参与生态建设和环境保护的积极性不高。云南很多贫困区的旅游、矿产等资源较为丰富,但很多时候这些资源未能在绿色发展理念的指导下得到合理开发,滥开滥采现象时有发生。而在产业方面,云南大部分贫困地区的绿色产业体量太小,使得传统经济模式仍占据主导地位,绿色产业发展的带动能力较弱。如国家级扶贫开发工作重点县云南澜沧县主要产业还是一些传统产业,如茶叶、林业、畜牧等,存在绿色经济体系不健全、专业技术人才匮乏、财政基础薄弱等问题,绿色产业发展的支撑保障不足。

人类活动强度的增强,导致生态损害、环境污染的风险逐渐增大。比如相关学者对云南澜沧江流域的研究表明,自“1992年以来该流域生态环境受人类活动干扰增强,土地利用结构的变化已导致景观生态风险指数发生显著时空差异”,“澜沧江景观生态风险有扩大的趋势”^[29]。而紧靠澜沧江的就是云南重点贫困县之一澜沧县。澜沧县由于矿产丰富,其传统工业主要为重金属采选冶炼,加上其他采选矿业,澜沧县成为了普洱市唯一的重金属污染防控区,重金属污染问题较为严重。另外,近年来有些贫困区为了迅速脱贫,大力发展消耗当地森林资源的产业,如林纸、林化工等,致使其森林资源承载压力过大。与此同时,贫困区乡村出现的环境污染问题也日益突出。如在云南部分贫困区乡村存在被垃圾包围的状况,即“垃圾环岛”现象,特别是作为城镇卫星区的乡村,如滇中贫困区的。这些乡村不仅是相近城镇垃圾的堆放区,而且也是自身垃圾的堆放区或处理区。另外,农村畜禽粪便、生活污水、农药化肥等引发的污染也是困扰云南贫困区乡村的重要问题。由于村级经费紧张以及思想上重建轻管等原因,云南一些贫困乡村的公共基础设施建设还出现了“有人建、没人管”,“前面建、后面坏”,以及环境卫生“边治理、边污染”的现象,其相关污染呈现比其他省份或地区更分散的特点,治理难度较大。

四、云南省贫困地区美丽乡村建设的对策建议

随着“十二五”结束,“十三五”开始,到2020年我国要全面完成扶贫攻坚任务以及全面建成小康社会,各省肩负的任务艰巨而重大。云南省有大片的贫困区。这些贫困区不仅是边疆地区,也是民族地

区,同时又是生态环境相对敏感和脆弱的地区。在这里进行扶贫开发、建设美丽乡村,必须树立绿色发展的意识,处理好经济发展与生态保护的关系,因地制宜地制定相关方案,以此实现“绿水青山就是金山银山”绿色发展目标。这既是贫困地区是否能够建成美丽乡村的关键,也是全面建成小康社会的关键。

(一) 转变思想认识,树立美丽乡村建设的绿色发展意识和思路

毋庸置疑,建设美丽乡村必须树立绿色发展意识,不能走过去“边发展、边污染、边治理”的老路。要以生态环境保护为前提,以脱离贫困为核心,践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,探索经济发展与环境保护的双赢模式,以资源节约、循环发展的绿色发展理念指导美丽乡村建设。在这方面,首先是政府需要改变思想认识,正确认识到贫困地区绿色发展面临的关键问题、自身优势和劣势,探索适合本地情况的发展路径,找准美丽乡村建设的着力点。其次,要树立开放的思想观念,除了自力更生外,还要积极争取各种外部的资金、政策等资源,创造更多的绿色发展机会。如通过创新融资机制,对土地、文化、生态资源等实施开发式合作,建立市场机制推进生态文明建设和环境保护项目落地。第三,要充分利用本地“绿水青山”资源优势发展循环、先进的绿色产业,做大做强绿色产业,以此为抓手带动整个乡村的持续均衡发展,实现生态美、生活美、生产美的目标。目前,云南一些贫困县已经逐渐开始转变发展观念,积极推进美丽乡村建设,主动发展绿色乡村产业:一是争取资金加大投入。如滇东南的西畴县积极争取整合行政村整村推进、升级重点村、对口帮扶、以奖代补“一事一议”美丽乡村等项目资金,实施美丽乡村建设项目100个,投入专项资金3410万元,现已建设完工40个,完成投资980万元。^[30]二是有计划地推进乡村绿色产业体系建设。如墨江县从2013年开始就以生态建设作为中心和绿色产业发展作为重点,建立起涵养水源、保持水土、保护生态安全的绿色生态屏障,计划每年完成10个生态村和10个水源林保护区域示范点的建设,同时以打造4万hm²高原生态核桃产业基地建设为重点,引进核桃精深加工企业,实现墨江县核桃产业年总产值达16.4亿元。^[31]

(二) 构建和创新美丽乡村产业培育机制,构建乡村绿色产业体系

对贫困地区来说,乡村绿色产业体系的构建应包括三个方面:一是发挥传统绿色产业的优势,不断拓展传统绿色产业的产业空间,提升产品附加值和品牌影响力,实现产业价值链的升级攀升。在云南一些贫困地区往往具有自身的一些资源优势。如滇西南的澜沧县在传统的茶产业、林业等方面具有一定的优势;而处于滇东南石漠化片区的文山州则拥有较为丰富的旅游资源和绿色农业资源,是云南省三七种植和三七产业的重要发展区域。这些地区可依据自身的优势把相关的传统绿色产业做大做强,实现产业升级换代。二是积极推进清洁生产,全面实施传统重点污染行业的清洁化改造,把好产业准入的环境门槛,依据绿色理念发展绿色循环工业。三是不断拓展新的绿色产业,探索政府与社会资本的融资模式,不断挖掘贫困地区内生发展的绿色优势^[32]。在上述三个方面中,其最后这个方面应该作为构建乡村绿色产业体系的重点。

产业支撑是美丽乡村发展的生命线,没有产业就可能“空壳化”。就云南贫困区乡村绿色产业建设而言,一是要发展乡村休闲、生态旅游产业。贫困地区应通过美丽乡村建设,引进休闲旅游理念,依托生态环境、特色产业、地方民俗民风等资源条件,在乡村发展“农家乐”等旅游项目,培育赏花节、采摘节、民俗文化节等乡村休闲旅游产业,并利用农村森林景观、田园风光、山水资源、民族特色和乡村文化,加快形成以重点景区为龙头、骨干景点为支撑、“农家乐”休闲旅游为基础的乡村休闲、生态旅游发展格局。二是发展乡村文化产业。通过对农村生态文化、民俗文化以及农业文化的挖掘,开发主题性手工艺创意,发展与打造传统手工艺、传统服饰、传统饮食等乡村文化产业。三是发展农村现代服务业集群,包括生产性服务业、社会管理性服务业和生活性服务业等诸方面发展。此外,美丽乡村建设还需要着眼于促进农民持续稳定增收。比如在有条件的乡村,可大力发展庄园经济,引导和鼓励各类经营主体发展各具特色、不同类型、不同规模、不同功能的现代农业庄园,规划建设或改造提升一批集休闲、观光、体验、展示为一体的精品农庄。^[33]另外,还可结合实际大力发展高效生态农业,以特色农业为重点,使现代农业成为贫困地区农

民就业创业的重要领域。

(三) 在贫困区构建和创新约束激励机制,形成美丽乡村建设的内生动力

美丽乡村建设的推进,必须构建起相应的约束和激励机制,以形成强大的内生动力。一是要加强管理,提高乡村居民的自主管理意识和水平,让村民参与到乡村管理之中。为此,要充分利用广播、电视、报纸、网络,大力宣传美丽乡村建设的意义,让其广大村民明白自己才是美丽乡村建设的最大受益者,以此促进村民的主动参与意识和积极性,真正理解、支持、参与到美丽乡村建设中来。同时,还要通过“一事一议”激发村民参与,发挥村党员、干部的带头作用,并通过《村规民约》教育引导村民树立法制意识、公共意识、环保意识,养成良好的生活和行为习惯,不断提高自身的文化素质和美丽乡村建设的自觉性。另一方面,还应加强对现有乡村基础设施的管护,建构起长效机制。比如:完善相关垃圾桶、公共厕所等公共设施,为村民良好卫生习惯的培养提供条件;从责任分工、经费保障入手,强化保洁人员责任心,创新和推进环境卫生管理机制;做好污水处理、畜禽污染防治、农业面源污染治理等工作,防止回到创建整治时效果明显而验收后则无人监管的“怪圈”之中。二是实行严格的环境保护制度。要划定生态保护红线,提高环境准入门槛,在经济发展决策过程中强化环境保护的把关和引导作用,严格执行环境标准,加强环境监管执法,以严格的制度保护“绿水青山”。^[34]三是实施生态补偿机制。在环境治理方面,由于长期以来存在着少数人投入全社会受益、贫困地区负担富裕地区受益的不合理局面,进行生态补偿就成了维护社会公平的一种有效手段。但“生态补偿是一项政策性极强、操作难度大、涉及部门广、效果难预测的社会系统工程”^[35]。就政府补偿而言,应实行纵向化补偿,即“依据相关法律法规确定补偿主体、额度之后,提供补偿者将补偿资金统一上缴给中央政府,由中央财政通过纵向拨付给受补偿地区”^[36]。另外,除进行政府补偿外,还可以进行自我补偿。如可以根据公益林的立地条件、生态要求,实行区别对待、分类管理,允许林木所有者按有关审批程序进行适度的择伐,落实受益者补偿机制。还有,应尽快出台有效合理的生态补偿

法律法规,设立日常运作机构,从社会和政府两个层面筹措生态补偿资金,科学测算补偿标准,建立有效的生态补偿监督机制,以保障生态补偿机制的合理有效和长期运行。四是要建立绿色发展奖惩机制,把绿色发展和环境保护的政绩作为贫困地区进行干部考核的重要内容,建立起以绿色发展为导向的干部任用组织制度,以此树立起干部绿色发展的责任意识和担当精神。

(四) 在明确乡村定位的基础之上,对贫困区乡村进行针对性扶贫

云南贫困地区美丽乡村建设必须做好相关规划,形成建设体系。云南省《关于推进美丽乡村建设的若干意见》提出了本省美丽乡村建设的指导思想 and 总体功能区。在此基础上,各地区要进一步做好总体规划,明确郊区、郊中和山区乡村的不同定位。其中,郊区乡村应当以城乡一体化为抓手,建成城市后花园式的乡村;中间乡村应以郊区乡村为依托,建成郊区乡村与山区乡村的过渡带;山区乡村则应当成为环境效果最好的区域。这与《关于推进美丽乡村建设的若干意见》提出的中心村、特色村和传统村相辅相成。具体到每个乡村,在总体功能不变的基础上还应进一步规划分区,进行层级分区,形成总分区—中分区—小分区的规划,以此通过不同乡村的定位,建设“宜居宜业宜游”的美丽乡村。

扶贫工作是贫困地区建设美丽乡村的重要内容。对于乡村的扶贫,一是产业扶贫。产业扶贫要遵循生态保护与扶贫开发良性互动的原则。一方面要突出特色,因地制宜,发展资源环境可承载的种养、加工、商贸、旅游等特色优势产业;另一方面要不断加强联合,壮大规模,追求规模经济效益。^[32]二是政策扶贫。要制定相应的扶贫政策,并重视生态系统服务功能和扶贫效益,将国家有关生态环境保护的各种政策用好、用足、用活,如退耕还林、生态修复、生态补偿、森林碳汇等。应深入实施生态环境工程建设,在提升可持续发展能力的同时,拓展生态经济的高效扶贫效应。^[37]三是机制扶贫。要创新扶贫工作责任制,完善干部扶贫工作的考核机制,健全干部驻村帮扶机制,确保帮扶到村到户。同时应建立驻村扶贫工作队制度,组织县、乡干部参与驻村帮扶

工作,并加大奖惩力度,对扶贫工作成效明显的乡镇给予项目资金安排上的倾斜,对工作不力的单位和个人应通报批评,限期整改。四是知识信息扶贫。农村群众是美丽乡村的建设者,美丽乡村建设离不开农村群众的广泛参与,需要他们投工、投劳甚至投资。但是由于农村群众文化素质相对较低,不利于履行扶贫工作的自身职责,因此必须加强对农村群众整体素质和能力的提高,通过教育、培训、非农化等途径和方法提升其文化素质和致富能力。^[38]就此,应充分保障农村义务教育,加强对当地村民的技术培训,同时持续广泛开展农村文化活动,加强基层文化建设,着力培养农村文化带头人,增强农村文化建设的内生活力。

(五) 加强基础设施建设,治理农村环境污染

良好的生态环境是云南最靓丽的名片,更应当成为“美丽乡村”建设最靓丽的名片。就云南大多数贫困区乡村的环境污染而言,其工业污染相对较少,重点污染源是农业面源污染,包括禽畜粪便、生活垃圾、生活污水以及农药化肥等污染。农村面源污染点多面广,加上云南绝大多数贫困区均在山区或半山区,人员居住分散,污染整治效果较差,整治速度不能满足群众的期望。笔者认为,对农村环境污染的治理应从加强农村基础设施建设入手。基础设施建设是贫困地区美丽乡村建设的重要内容,也是治理农村环境污染的基础。首先,应加强交通建设,逐渐建立起村级、县级、省级交通运输网络,这是基础中的基础。其次应逐步完善农村燃气管道网的铺设,减少村民对柴和秸秆等植物燃料的消耗,促进对森林植被的保护。第三是要加强对农村垃圾、污水收集与处理设施的建设,积极推进贫困地区污水管网、垃圾池等农村“两污”项目工作,实行整体规划、整体建设。在污水处理方面,应以小型设备设施为主,大中型设备设施为辅。对于特色小镇、建制镇的污水处理设施,在县城污水处理设施全覆盖的基础上也应实现镇内全覆盖。在垃圾处理方面,应在实行垃圾分类的基础上通过填埋和利用回收方式进行相关处理。对于有条件的乡村,应彻底关闭露天简陋的垃圾堆放场,大力推动建设现代化垃圾处理及转运场,对不再使用的垃圾场要在封闭后进行绿化处理,防止二次污染。

(六) 积极挖掘乡村多元民族文化,构建美丽乡村的特色文化

云南是一个多民族、边疆、山区三位一体的省份,必须重视民族多元文化建设工作。云南贫困地区美丽乡村建设,不仅要体现生态自然这一核心,还要重视民族文化,将各民族色彩斑斓的民居、服饰、节日等与乡村建设相结合,彰显民族特色,形成云南民族文化博物馆,有效促进各民族文化的交流,创造人与自然、民族与文化、乡村与环境的和谐之美,构建云南美丽乡村的特色文化。就此,应加强对传统村落、历史建筑、传统文化艺术和民俗民风的保护,深入挖掘当地的风土人情、历史文化及历史遗迹,通过乡土民族文化的个性化展示,突出本土文化、民族特色和自然环境基础,同时借鉴国内美丽乡村建设的典范,利用好云南多民族、多种发展模式、多种人文生态等优势,巧打“文化名片”,以此打造出具有云南民族特色鲜明、品味独特的美丽乡村。在完善乡村文化设施、打造文化载体方面,还应加强乡村图书馆、文化大院等公共文化设施建设,不断满足乡村群众的基本文化要求。此外,还应抓好村居道德评议会和红白理事会等自律组织建设,树立典型,弘扬正气,推进移风易俗,建立起健康文明乡风乡俗。

五、结语

美丽乡村建设不仅是美丽中国建设的基础和重要内容,也是推动生态文明建设和提升社会主义新农村建设的新工程、新载体和新阶段,是新农村建设的重要延续;同时还是各级政府在市场经济快速发展、乡村面临多重发展困局的背景下,为了改善和提升村庄发展条件的一项重要行动。云南贫困地区的美丽乡村建设有关全省整个美丽乡村建设行动乃至新农村建设的全局,因此必须以绿色发展理念为指导,抓住生态文明建设这一发展机遇,充分利用贫困区丰富的自然资源、良好的自然环境等多种条件,整合协调各方资金和力量,做好土地、产业规划,发展绿色、生态经济,加强改造和保护人居环境,提高区域经济和区域竞争力,为后续发展保存实力、提供动力。云南贫困区的美丽乡村建设必须处理好三对关系:一是必须处理好政府与企业、农民之间的关系。在美丽乡村建设的过程中,政府是主导力量,但同时

还必须对企业和农民的权益给予应有的关注;企业作为参与方需要主动配合政府工作,积极进行产业技术的绿色革新;而农民则是中坚力量,关系到美丽乡村建设的成败,必须全力参与到绿色发展的实践当中。二是处理好产业与市场、社会之间的关系。建立合理合适的产业是发展贫困区经济的重要途径,选取哪种产业都必须符合绿色发展这一理念,但市场是产业的试金石,因此需要充分考虑市场容量和社会的接受程度,如此才能让该产业持续发展下去,成为乡村建设的经济支撑。三是必须处理好美丽乡村建设的“软件”与“硬件”之间的关系。美丽乡村建设不仅是一项行动的艺术,也是一项管理的艺术——必须协调各方,需要“软硬并施”才能够达到建设目标。美丽乡村不仅包括人居环境优美、基础设施完备、公共服务便利、生产生活宽裕等“硬件”的美丽,还包括乡村管理制度创新、乡村文化发展等“软件”的美丽。在加强基础设施建设、完善公共服务设施的同时,还需要创新“硬件”运行维护机制、村庄资金管理制度和农村土地、房屋等产权的流转等保持乡村之美的机制。此外,在美丽乡村建设的过程中,还需要挖掘和发展乡村文化。乡村文化是保持乡村活力的源泉和内生力,挖掘和发展乡村文化不仅能够为农民生活增添乐趣,还具有继承弘扬中华文化的作用,能够为美丽乡村的持续发展提供动力、增添内涵。总之,云南贫困地区美丽乡村建设是一项系统性的工程,不是靠着单方面的努力就能够完成的,需要各方面的力量相互配合,才能让乡村建设中的各个方面协调发展、共同提升。

[参考文献]

- [1] 黄克亮,罗丽云. 以生态文明理念推进美丽乡村建设[J]. 探求,2013(3):5-12.
- [2] 柳兰芳. 从“美丽乡村”到“美丽中国”——解析“美丽乡村”的生态意蕴[J]. 理论月刊,2013(9):165-168.
- [3] 《农民日报》编辑部. 共筑中华民族的美丽乡村——七论三农中国梦[N]. 农民日报,2013-05-27(2).
- [4] 唐柯. 美丽乡村[M]. 北京:中国环境出版社,2013.
- [5] 魏玉栋. 与天相调,让地生美——农业部“美丽乡村”创建活动述评[J]. 农村工作通讯,2013(17):48-50.
- [6] 和沁. 西部地区美丽乡村建设的实践模式与创新研究[J]. 经济问题探索,2013(9):187-190.
- [7] 张孝德. 中国乡村文明研究报告——生态文明时代中国

- 乡村文明的复兴与使命[J]. 经济研究参考, 2013(22): 3-25; 54.
- [8] 黄杉, 武前波, 潘聪林. 国外乡村发展经验与浙江省“美丽乡村”建设探析[J]. 华中建筑, 2013(5): 144-149.
- [9] 陈秋红, 于法稳. 美丽乡村建设研究与实践进展综述[J]. 学习与实践, 2014(6): 107-116.
- [10] 吴理财, 吴孔凡. 美丽乡村建设四种模式及比较——基于安吉、永嘉、高淳、江宁四地的调查[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2014(1): 15-22.
- [11] 杨翠华. 培育农民生态伦理观念, 建设“美丽乡村”[J]. 湖北经济学院学报(人文社会科学版), 2015, 12(3): 14-15.
- [12] 中共中央第十六届五中全会公报[EB/OL]. [2016-11-10]. [http://cpc. People. Com. cn/GB/64162/64168/64569/65414/4429222. html](http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64569/65414/4429222.html).
- [13] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜, 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[M]. 北京: 人民出版社, 2007.
- [14] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进, 为全面建成小康社会而奋斗[M]. 北京: 人民出版社, 2012: 9.
- [15] 崔理想. 美丽乡村建设的内涵、问题及对策研究[J]. 黄河科技大学学报, 2016(3): 60-64.
- [16] 关于推进美丽乡村建设的若干意见[EB/OL]. [2016-11-20]. [http://yn. yunnan. cn/html/2014-07/23/content_3296126_2. htm](http://yn.yunnan.cn/html/2014-07/23/content_3296126_2.htm).
- [17] 云南省美丽宜居乡村建设行动计划(2016—2020年)[N]. 云南日报, 2016-02-01(1).
- [18] 云南省国贫县达73个, 到明年一半贫困人口要脱贫[EB/OL]. [2016-12-15]. [http://yn. yunnan. cn/html/2014-10/18/content_3410843. htm](http://yn.yunnan.cn/html/2014-10/18/content_3410843.htm).
- [19] 舒昉. 云南贫困地区经济结构的比较分析[J]. 云南财贸学院学报, 1996(4): 63-67.
- [20] 刘艳娜, 易琳. 滇东北自然景观的审美特征[J]. 云南师范大学学报(哲学社会科学版), 2003(4): 133-134.
- [21] 游俊, 冷志明, 丁建军. 中国连片特困区发展报告(2014—2015)[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2015: 144.
- [22] 文山森林覆盖率提高到50%[EB/OL]. [2016-11-23]. [http://wenshan. yunnan. cn/html/2015-03/13/content_3642781. htm](http://wenshan.yunnan.cn/html/2015-03/13/content_3642781.htm).
- [23] 丘北县情况[EB/OL]. [2016-12-09]. [http://www. wsst. net/contents/23/474. html](http://www.wsst.net/contents/23/474.html).
- [24] 景东县概况[EB/OL]. [2016-12-16]. [http://www. jingdong. ccoo. cn/bendi/info-35400. html](http://www.jingdong.ccoo.cn/bendi/info-35400.html).
- [25] 文山州加强林业建设[EB/OL]. [2016-11-16]. [http://www. ynfzbbj. cn/Article/ShowArticle. asp? ArticleID=4736](http://www.ynfzbbj.cn/Article/ShowArticle.asp?ArticleID=4736).
- [26] 永平县阿波村建设“美丽乡村”[EB/OL]. [2016-11-16]. [http://www. lifeyn. net/article-1519744-1. html](http://www.lifeyn.net/article-1519744-1.html).
- [27] 佟玉权, 龙花楼. 脆弱生态环境耦合下的贫困地区可持续发展研究[J]. 中国人口·资源与环境, 2003, 13(2): 47-51.
- [28] 周毅. 中国东西均点——中国治贫反困新思路[M]. 广州: 广东经济出版社, 1999: 304.
- [29] 王娟, 崔保山, 刘杰. 云南澜沧江流域土地利用及其变化对景观生态风险的影响[J]. 环境科学学报, 2008, 28(2): 269-277.
- [30] 西畴县扎实推进美丽乡村建设[EB/OL]. [2016-11-16]. [http://www. xczw. gov. cn/Item/4756. aspx](http://www.xczw.gov.cn/Item/4756.aspx).
- [31] 墨江加快绿色发展步伐[EB/OL]. [2016-12-03]. [http://www. perb. cn](http://www.perb.cn).
- [32] 王勇, 俞海, 夏光. 构建内生机制, 推动贫困地区绿色发展[EB/OL]. [2016-11-01]. [http://news. cenews. com. cn/html/2016-11/01/content-51770. htm](http://news.cenews.com.cn/html/2016-11/01/content-51770.htm).
- [33] 苏颖. 建设“蓬莱美丽乡村”的探讨与研究[J]. 山西经济管理干部学院学报, 2013, 21(2): 54-55.
- [34] 顾婷婷. 当代中国美丽乡村建设研究[D]. 武汉: 中共湖北省委党校, 2014.
- [35] 陈南岳. 我国农村生态贫困研究[J]. 中国人口·资源与环境, 2003, 13(4): 42-45.
- [36] 赵培红. 城市周边区域跨行政区生态补偿机制探讨——以环京津贫困带为例[J]. 青岛科技大学学报(社会科学版), 2011, 27(2): 21-25.
- [37] 程晖. 江西省农村移民扶贫的政策分析[D]. 厦门: 厦门大学, 2006.
- [38] 何幸幸. 创新机制, 精准扶贫[EB/OL]. [2016-10-18]. [http://www. gx. xinhuanet. com/focus/2015-05/14/c-1115282353. htm](http://www.gx.xinhuanet.com/focus/2015-05/14/c-1115282353.htm).