昆明学院学报　2018，40（5）：85～89　ISSN 1674－5639　CN 53－1211/G4
Journal of Kunming University
【边疆治理研究】

编者语：本期栏目有两篇文章，作者分别来自云南和广西。马亚辉博士的文章是关于清代西南边境管理研究的一些思考。目前，边疆史学界多注重历史上宏观的边疆理论研究，对于边疆历史上具体的实践研究略显薄弱。该文从边境管理研究的现状、对象、内容、地域等方面尝试提出了一些看法。崔瀚鹏与王振刚博士的文章思路清晰、文笔流畅，对影响中越陆地划界的国际因素进行了研究，可以说选题新颖、角度独特，有助于深入认识中越两国的划界问题以及维护中国与周边各国的睦邻友好关系。

关于清代边境管理研究的若干思考

马亚辉
（百色学院 民族研究中心，广西 百色 533000）

摘要：当前边境管理的论著多是研究现代边境问题，关于古代边境管理研究的论著屈指可数。为促进学界对清代边境管理的深入研究，有必要对清代边境管理的地域、主体和内容等做一个前期的学理探讨。首先应界定清代边疆尤其是边境的地理范围；其次，在此基础之上应根据现代边境管理工作的具体内容，确定清代边境管理的主要研究内容；此外，相关研究人员还应具备正确的政治立场、扎实的历史学等学科功底以及边境一线的工作经验。

关键词：清代边境；边境管理；地理范围；边疆治理；边境研究
中图分类号：K249；K252　**文献标识码：**A　**文章编号：**1674－5639（2018）05－0085－05
DOI：10.14091/j.cnki.kmxyxb.2018.05.015

The Study the Border Control in the Qing Dynasty

MA Yahui
（Ethnic Research Center，Baise University，Baise ，Guangxi，China　533000）

Abstract：At present，most of the treatises on border control are the study of modern border issues. There are few treatises on the study of ancient border control. In order to promote the further academic study，more exploration is needed for the geographic range，subject and content of the ancient border control in the Qing Dynasty. First of all，the geographic range border of the Qing Dynasty should be definite. Then，it should be clear for the main research of the border control on the base of the content for the modern border control. Otherwise，the correct political stand，solid historical fundaments and the basic work experience are required for the researchers
Key words：boundary of the Qing Dynasty；border control；geographic range；border administration；border research

边境管理是国家依据有关法律法规、政策规定以及边界条约、双（多）边协议等，对国（边）界线内侧的一定区域实施管理，以维护国家主权、领土完整和边境的安全秩序，防范和打击边境地区各种犯罪和非法活动的行为。对某个政权而言，只要周边存在着其他政权，就有“我者”与“他者”的界线，在界线两侧不同政权的一定地域范围内，便存在着边境管理活动，而且是一项不可或缺的官方行为。从古到今，不同政权在东亚的土地上频繁更迭，相邻政权交界地带

收稿日期：2018－06－30
基金项目：2018年度国家社会科学基金西部项目“清代西南边境管理研究”（18XZS039）；百色学院“西南边疆治理”校级特色科研创新团队成果。
作者简介：马亚辉（1974—），男，河北定州人，历史学博士，民族学博士后，百色学院民族研究中心副研究员，复旦大学访问学者，广西民族大学硕士生导师，主要从事西南边疆史研究。

的边境管理活动始终存在并相互影响。时至清代，清朝周边有朝鲜、俄国、爱乌罕、印度、缅甸、南掌、越南等政权，在这些政权的交界地带同样存在着边境管理活动。目前来看，学界对古代边境管理的研究并不多见，关于清代边境管理的研究同样很少。为推进学界对清代边境管理研究的深入，本文拟对清代边境管理研究的学术动态，清代边境与边疆的界定，清代边境管理的地域、主体、内容等做一个前期的学理探讨，错谬之处，请多批评。

一、当前清代边境管理的研究较为薄弱

“边境管理”一词最早出现于 1962 年，在中央批转的人民武装警察部队司令部《关于中苏、中蒙边境地区边防工作若干问题的规定》的第二条中有如下文字表述：“加强边境管理，防止我方人员越境。”[1] 该文件第一次使用了“边境管理”这一概念。此后，“边境管理”作为一个固定概念被官方和学术界广泛使用。

目前，国内对于边境管理的理论研究多集中于现实问题。早在 20 世纪 90 年代，公安部政治部就主编了《边境管理学》一书，以后有过多次修订和完善。该书对当代边境管理的执行机构、内容、职责等进行了详细介绍，主要用于指导公安边防部队的日常工作和教学培训。2004 年，西北政法大学许渭生又主编了《边境管理学》一书，进一步细化了当代边境管理的内容与职责。2010 年，华东政法大学苗伟明再次主编了《边境管理学》一书，同前两本著作相比，内容上多是详略之别。此外，公安部政治部、中国人民武装警察部队学院等公安机构还编著了一系列与边境管理相关的著作，如《边防检查学》《边防情报学》《边防学》《边境处突》《禁毒学》等，但全部是当代边境管理的研究成果。

关于当代边境管理研究的论文也是自 20 世纪 90 年代中期开始出现，主要有两大内容：一是关于国内边境管理的研究；二是关于国外边境管理的研究。对国内边境管理研究的论文有上百篇之多，内容主要围绕边境管理的实际工作展开，且绝大多数是当代边境管理的研究，因此不再细述。对国外边境管理研究的代表论文主要有覃宝先的期刊论文《越南边境管理新规定及其影响》，牛继承的博士论文《欧盟边境管理法律制度研究》，吴文俊、马长泉的期刊论文《中印边界争端区边境管理的发展趋势及面临的挑战》，鄂立志的期刊论文《中俄边境管理合作中存在的问题与对策研究》，等。这些论文同样是对当代边境管理的研究，只是内容涉及国外，与本文的研究主旨不甚密切。

以上成果主要是出自公安机构、政法院校、军事院校的科研人员，且多注重研究边境管理的现实问题。由于历史研究的现实应用性不强，且这些部门很少有历史学者，因此关于古代边境管理的研究成果较少，关于清代边境管理的研究同样也不多见。

关于中国古代边境管理的研究专著尚未问世，目前只有代表性的期刊论文。其中关于中国北方边境管理研究的论文有三篇。首先是 2011 年河南大学王会敏的硕士学位论文《北宋时期边境管理制度研究——以宋辽沿边地区为中心》，探讨了北宋时期界务管理和边民出入境管理。另外两篇是关于清代东北边境管理的论文。一篇为 2014 年黑龙江大学修思延的硕士学位论文《清末黑龙江边境防卫法规研究》，分析了清末政府“治边、护边”思想的形成，黑龙江地区边疆治理的现状和边防法律制度的优缺点，边境防卫法规的立法、司法、改革的状况以及边防治理的实际情况。还有一篇是马长泉于 2015 年在《新乡学院学报》第 1 期发表的《康熙朝东北地区边境管理简论》，主要研究了康熙朝在东北地区通过勘界立碑、巡边、设置边境管理的机构、对边民和贸易实施检查和管理、加强与俄国正常的交往等活动。

关于中国西藏边境管理研究的代表性论文则有一篇，即董莉英于 2009 年在《东南亚南亚研究》第 4 期发表的《元代以来西藏与尼泊尔边境管理及边界划分》。该文从中国传统的治边思想以及历代王朝对边疆地区经略的分析，来说明中尼边境管理及其边界的划定过程。

关于西南边境管理研究的代表性论文有三篇，且集中于清代前期。最早为 2007 年冯立军发表在《南洋问题研究》第 3 期上的《清前期对广西与越南边境贸易的管理》，主要从清前期统治者对广西与越南边境贸易所持的态度、管理策略、管理措施

等方面进行了初步研究。其次是陈文于 2011 年在《中国历史地理论丛》第 1 期发表的《清代中越陆地边境跨境问题管理（1644—1840）》一文，对中越两国陆地边境的跨国问题进行了初步研究。后来，余华于 2016 年在《文山学院学报》第 1 期发表了《乾隆朝后期云南边境管理述论》，论述了乾隆朝边境管理秉承因地制宜、区别对待的治理思想，其内容主要有缉拿与防范间谍、流民管理、归附人员的安置与管理、边境地区治安管理等。不难看出，清代边境管理的研究较为薄弱，尚有许多相关问题需深入探讨。

二、清代边境的地理范围界定

边境与边疆是既有联系又有区别的两个概念。首先，边境与边疆都是地理概念，是国家领土的边缘地区。边境多指国界线内侧的区域，分为陆地边境和沿海边境。陆地边境是指陆地边界内侧的一定区域，沿海边境是指领海线内侧的一定区域。边疆分为陆疆、海疆和空疆，空疆暂无边境一说。边境与边疆都是国界线内侧一定范围的地理区域，但其地理范围却有着不同。现在中国的边境多指国界线内侧的县级行政区域，而边疆多指国界线内侧的地级行政区域以及海疆。对于陆地边疆而言，我们可以把整个黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西称为边疆省份，但不能把整个边疆省份称为边疆地区。

其次，边境与边疆两个概念具有历史属性，即不同历史时期对边境与边疆的理解是不同的，对边疆地理范围的界定也是不同的。清代边疆的地理范围和现在差别很大，包括今黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、蒙古人民共和国、新疆、西藏、云南、广西、台湾、海南及南海诸岛，[2] 以及中国陆地和岛屿周边的广袤海疆。可以说，在清代整个省份都被称为边疆地区，甚至靠近边疆省份的有些地区在清前期的某个时段都曾被清朝统治者称作边疆，如四川、贵州、宁夏、福建等省。此种情况多见于清朝前期的史料。清朝前期是统一全国和奠定四隅的时期，尤其是中国西部地区的一些省份最初进入清朝政府的管辖范围时，清朝统治者在短时期内称这些省份为边疆，随着统一行动向中国边疆的进一步推进与清朝政府对边疆认识的加深，四川、贵州等省份再无边疆之说。

清代边疆的地理范围决定了清代边境的地理范围，因此清代边境的地理范围也应该比现在广阔得多。由于清代边疆省份行政区划历史的复杂性，即使以现在边疆地区的地理范围作为划分清代边境地理范围的参考，也难服众议。因此，试根据谭其骧主编的《中国历史地图集》第八册清时期的地图集来界定一下清代陆地边境的地理范围：黑龙江边境地区包括黑龙江副都统辖区、呼伦贝尔总管辖区等地区[3]14-15；吉林边境地区包括三姓副都统辖区、宁古塔副都统辖区、吉林副都统辖区等地区[3]12-13；盛京（奉天）边境地区包括奉天府等地区[3]10-11；乌里雅苏台边境地区包括车臣汗部、土谢图汗部、唐努乌梁海、科布多等地区[3]55-56；新疆边境地区包括塔巴哈台、伊犁、喀什噶尔、叶尔羌等地区[3]52-53；西藏边境地区包括阿里、卫藏、喀木，以及门隅、噶克卜、洛域、察隅等在内的广大地区[3]61-62；云南边境地区包括丽江府、大理府、腾越厅、永昌府、顺宁府、普洱府、元江州、临安府、开华府、广南府等地区[3]48-49；广西边境地区包括镇安府、太平府、南宁府等地区[3]46-47；广东边境地区包括廉州府等地区[3]44-45。从上面对清代陆地边境地区的界定可以看出，清代的陆地边境地区比现在的陆地边境地区要广阔得多，甚至远超出现在陆地边疆的地理范围。

三、清代边境管理的主要研究内容

清代边境管理的部门主要是清朝政府在边境地区设置的流官政府、军事机构，以及各个边疆民族的管理机构，如册封的土司、达赖喇嘛、伯克等。

清代的边境管理同现在相比既有相同点也存在差异。现在边境管理的内容包括国界管理、边民管理、边境秩序管理、边境地区生产作业管理、人员通行管理、贸易管理、会谈会晤管理、边界争端、边境防卫等。根据对现在边境管理的理解，清代的边境管理也应该至少包括以下内容：

（一）边吏管理

边吏的素质对边境管理的效能至关重要。纵观中国边疆的历史，太多的边疆、边界、边防等边境问题是由于边吏素质低下所造成。这些边吏或贪腐

渎职或轻启边衅，或欺压边民，或行事莽撞，以致边境地区事件频发，甚至引起国界争端、引发战争。管理好边境地区，首要任务是管理好边境地区的官吏，选优任能，选贤去庸。清代边境管理中出现的各种问题除与国家制度、政策等国家层面的因素密切相关外，在很大程度上受到边境地区官吏素质的影响，从雍正时期的“安南勘界案”到清末西南边疆的诸多民族起事便可知晓。因此，研究清代的边境管理不可不研究清朝对边吏的管理

（二）边防驻军与边疆巡阅

国必有边，边必有防。任何政权都会在己方的边境地区派军驻守。但边境管理并非是简单派军驻守即可，还应对边吏、营伍、社情、民情等不时巡察。现在的科技和经济相对古代要发达很多，边境管理部门在边境派驻军队和进行边界巡查时，受地形、气候、季节、交通等影响相对较小，但在清代边防驻军和边疆巡阅受地形、季节、交通、战争、邻国关系等因素的影响则很大。乾隆二十八年（1763 年），云贵总督刘藻巡查云南昆阳、宜良、河阳、江川、路南、广通等六州县的城垣维修事宜，最远到达广通（今楚雄禄丰西），在今天约四五个小时的车程，在当时刘藻“轻骑减从，自省城起身，挨次查勘，往返约需二十余日”[4]。可见清代交通之难。为保边境安全稳定，清朝政府根据边境地区的自然环境与人文环境，对边防驻军与边疆巡阅等事因地、因事制宜。此举在清朝中前期起到了保疆固土的作用。

（三）边境民族管理机构与边疆安全

即从边疆安全视阈来看清朝政府对边境民族机构的管理。清代边境民族管理机构掌权者的产生有多种方式，既有世袭，也有推选，还有金瓶掣签。无论何种，必须受到国家册封方可。清朝政府还明文规定，土司等边境民族管理机构有守土之责，不捍卫疆域、不维护边境秩序者，将受严惩，所以这些边境民族管理机构的掌权者也是清朝边吏的一种。古代边境是易发生冲突（或内部或涉外）之地，多与边境民族管理机构有关。古代边境地区的民族管理机构拥有重兵，为了自身利益，勾心斗角，互相征伐，对边境与边疆稳定的影响不容小视。

（四）边境检查与出入境管理

清朝对出境人员、货物的管理重在检查违禁物品，因而称为边境检查更为贴切。清朝虽然实行闭关锁国政策，严禁与周边政权进行贸易，但实际很难彻底禁绝，依然和周边国家发生着政治、贸易、文化等往来。因此，清朝政府对出入境人员的检查，对出入境货物（贸易）与交通工具的管理，对边境货物走私与贩卖邻国人口等边境案件的查处等也应该当纳入清代边境管理研究的内容。

（五）边民与边境生产作业管理

这虽然是现代词语，但清代确实存在对边民与边境生产作业的管理。边民是对生活在边境地区的居民的统称。清代边民管理是清朝政府对边境地区的世居民族和来自内地的流民的管理，包括编入保甲户籍、土地税收、灾情赈恤等内容。边境生产作业管理是指清朝政府对边境地区农业种植、矿业开采等生产劳动内容的管理。管理得力，则边疆稳定；管理不利，则边事多发。清代边民对边境地区的安全稳定和保疆固圉有着非常重要的作用，尤其是在清末民国时期，边民为保家卫国做出了卓越贡献。

（六）国界管理与边界争端

清朝政府对国界的管理也是边境管理的一项重要内容。清代中国与周边国家之间边界争端时常发生，不同的边界争端有着不同发生背景，清朝政府则给出了不同的解决方案。相关的研究也有待深入。

除上述六项内容之外，研究人员还应重点关注 1840 年后西方列强入侵下清代边境管理的变化。这一时期清朝边境的正常管理秩序受到冲击和破坏，各种边境事件此起彼伏，清朝政府的边境管理思想，包括其疆域观、边疆观、边防观、民族观等也开始发生从传统到现代意义的转变。

清代边境管理的研究内容是十分广泛的，其中的任何一项内容又可作为一个宏大的选题来独立论述。以上只是对清代边境管理的研究内容作一个极其简单的梳理，毫无疑问，该项研究需要有更多的

学者参与进来，共同推动清代边境管理研究的深入开展。

四、清代边境管理研究人员应具备的素养

边境管理事关国家统一、领土完整与民族团结。虽然清代边境管理研究的是历史问题，但研究人员同样要具备正确的政治立场。在研究过程中，每一个观点、每一句话都要言之有据、论从史出，都要符合国家的大政方针和党的规章制度，都应站在国家统一、领土完整与民族团结的基础之上。这是研究人员应具备的最基本的政治素养。

清代边境管理属于历史研究。历史学本身就是冷门学科，而清代边境管理是冷门学科中的冷门研究，研究人员非常少见。总的来看，主要有以下两点原因：一是研究人员不但应具备历史学研究的学术功底，而且还应熟悉清朝历史，并对清代的中国边疆问题有过一些初步探讨；二是研究人员应具备边境一线的工作经验，对现在的边境情况了如指掌，如此才能通过现实信息准确把握历史问题。也就是说，研究清代边境管理问题，研究人员不仅要懂得历史学知识，并且还要熟悉现在的边境管理工作，这就要求研究人员既要有较深的理论功底，还要走到边境一线亲身实践。对此，研究人员要认真阅读国家的边境管理政策、法规、工作内容等，同时到公安边防检查站、边防工作站、边防派出所、执勤口岸等基层单位进行实地调研，参与边民访谈、边界踏查、边境生产作业等边境管理活动，以提升自身对边境管理的认知深度。此外，还应全面搜集清代边境管理的史料，按照不同的研究内容进行整理分类，不定期检查和调整研究进度；研究过程中要适时进行学术研讨，并邀请相关专家现场指导。

从以上可以看出，研究清代边境管理主要需掌握以下三种研究方法：一是文献研究法。这是任何研究都必不可少的一个方法，尤其是历史研究，更加离不开对历史文献的梳理。二是田野调查法。虽然研究的是历史问题，但却是一个实证研究，研究人员必须熟知当前国家的边境管理政策、法规、工作内容，且到边境地区从事一定时间的田野调研，才能把握好对古代边境管理史的研究力度。三是交叉学科研究法。该研究既可归属于公安学，也可归属于政治学，还可归属于历史学。交叉学科的研究方法必不可少。

五、结语

中国边疆学是当前学界的一门显学。中国边疆史是中国边疆学的一个重要研究领域，而边境管理史是中国边疆史的一个重要分支。对清代边境管理进行研究，可以弥补边境管理学中对古代边境管理研究的不足。边境管理学是公安学下的一门二级学科，既包括边境管理现实问题的研究，又包括边境管理历史问题的研究。当前学界对历代边疆治理史的宏观理论研究多有建树，而对边境管理史的中观具体研究有待深入。通过对清代边境管理进行研究，还可梳理古代边境管理的历史发展脉络，有利于解决国家边界争端，维护国家主权与领土完整，加强边境民族的国家认同和民族团结，促进我国与周边各国的友好往来。

［参考文献］

［1］公安部边防管理局政治部．边境管理业务［M］．宁波：公安海警高等专科学校出版，2009：1.

［2］马大正．中国边疆通史丛书·总序［M］//方铁．西南通史．郑州：中州古籍出版社，2002：2.

［3］谭其骧．中国历史地图集·清时期：第八册［M］．北京：中国地图出版社，1987.

［4］云贵总督臣刘藻跪奏：为奏明查勘城工事（乾隆二十八年三月初三日）［G］//中国“台湾故宫博物院”．宫中档乾隆朝奏折：第 17 辑．台北：中国“台湾故宫博物院”出版，1982.